



dp

CAMARA DE COMERCIO DE BOGOTA  
DIRECCION DE COORDINACION Y PROMOCION

CONFERENCIA SOBRE LOS PARQUES INDUSTRIALES Y LAS EMPRESAS  
EN DESARROLLO.

"MODELOS DE PARQUES INDUSTRIALES (CASO  
INGLES)"

Por:

Stanley Stephenson. Primer Secretario  
(Comercial) de la Embajada Británica

Bogotá D. E. 28 de Noviembre de 1.974

Biblioteca - CIEB.

#6570

No. Inventario

Fecha Ingreso

16/10/76  
DIA MES AÑO

Precio \$ 10.00 No. Ejemplares 12



"MODELOS DE PARQUES INDUSTRIALES (Caso Inglés) "

Conferencia dictada en la Cámara de Comercio de Bogotá,

27 de Noviembre de 1.974, por el Sr. Stanley Sthephenson,  
Primer Secretario (Comercial), de la Embajada Británica.

-----

Señor Presidente; Señoras, Señores:

Es para mí un gran placer tener el honor de dirigirme  
ahora a tan distinguidos asistentes y le quedo muy agra  
decido a la Cámara de Comercio de Bogotá por su invita-  
ción a participar en este seminario sobre Parques Indus-  
triales y las Empresas en Desarrollo.

Quizás deba empezar por hacer una corrección y pedir me  
disculpen. La corrección, por el hecho de que el tópi-  
co de esta charla se da en el programa como "Modelos de  
Parques Industriales: Caso Inglés". En realidad, la  
mayoría de los parques industriales de mi país no se en  
cuentran en parte alguna de Inglaterra sino en Escocia.  
Por lo tanto, y para escapar de las airadas protestas de  
los amigos de Escocia (y todo aquel que guste del whisky  
escoces es amigo de Escocia), quiero aclarar que el te-  
ma de mi exposición será más bien el de los "Modelos de  
Parques Industriales: Caso Británico".



De paso quiero anotar que los colombianos consumen anualmente whisky por valor de un millón de libras esterlinas, por lo que resultan ser muy buenos amigos de Escocia.

En cuanto a la disculpa es por hacerles víctimas de mi defectuoso español. Desde ahora les aseguro que trataré los puntos tan brevemente como sea posible con el fín de aminorarles este sufrimiento. Espero que si la Cámara de Comercio en otra ocasión llega a invitarme a hablar nuevamente habrá alguna mejora en mi idioma.

En la Gran Bretaña existe hoy una variedad de clases de parques industriales. Algunos los administran las autoridades locales; otros las Corporaciones para el Urbanismo de Nuevas Ciudades y algunos por empresarios particulares. En su gran mayoría, sinembargo, los controla el Gobierno a través del Ministerio de Industria. Para no hacerme demasiado extenso es éste último tipo de parque al que habré de referirme ahora.

La historia de los parques industriales del gobierno en la Gran Bretaña se remonta al año de 1934 cuando se nombraron Comisionados encargados de estimular el desarrollo de áreas especialmente afectadas por la depresión industrial de aquel entonces. Estos Comisionados descu



brieron que la ausencia de locales industriales adecuados en las áreas afectadas por la depresión constituía un impedimento para la atracción de industrias en expansión desde puntos más prósperos del país. Se formaron así empresas de complejos industriales en cada área para atender a esta necesidad. Más tarde, en 1945, se procedió a extender a la Junta de Comercio facultades para adquirir terrenos y construir fábricas, siendo desde entonces los parques industriales una de las características de la política regional de la Gran Bretaña. Los parques industriales del gobierno, tanto en Inglaterra y Escocia como en Gales, ocupan ahora alrededor de seis millones de metros cuadrados de terreno que dependen de más de mil doscientas compañías con un total de doscientas treinta y un mil trabajadores. En Escocia únicamente, el número de parques industriales ha crecido de cuatro que habían en 1939, a ciento treinta y dos hoy día, formados por más de cuatrocientas empresas que utilizan ochenta y dos mil personas.

El actual sistema de administración está a cargo del Ministerio de Industria ( que ahora ejerce las funciones industriales de la antigua Junta de Comercio) quien controla la compra de terrenos y plantas así como la construcción y venta de estas últimas, además de aprobar o



negar las solicitudes de ayuda financiera. Todas las demás funciones se delegan, sin embargo, en las Corporaciones de Parques Industriales una en cada caso para Inglaterra, Escocia y Gales. Estas Corporaciones son responsables ante el Ministerio de Industria por el funcionamiento día por día de los parques, la prestación de servicios en algunos casos, y el arriendo de las fábricas. Cada Corporación de Parques Industriales la controla una junta de cinco miembros no de tiempo completo, remunerados por el Ministerio de Industria, y escogidos entre personal experimentado en la industria, el campo profesional y las relaciones laborales. Cada Corporación cuenta con su propia nómina administrativa y técnica. Igualmente, las Corporaciones perciben financiación del Ministerio de Industria y dan cuenta de la administración de los fondos de éste último. Con la aprobación del Ministerio, las Corporaciones pueden, dentro de las Areas de Desarrollo, construir fábricas para la venta o para arriendo según las necesidades industriales.

Por razón de los distintos problemas y prácticas, no existe un patrón preciso de organización y administración común a las tres Corporaciones. Las autoridades de la Corporación Inglesa de Parques Industriales, por ejemplo, se desplaza geográficamente desde el noreste



de Inglaterra a través del noroeste, hasta el extremo suroeste del país. En contraste, las actividades de las Corporaciones Escocesa y Galesa, se adelantan en su mayor parte dentro del cinturón industrial de Escocia central y Sur de Gales, respectivamente. No obstante, el funcionario principal de cada Corporación es el Director responsable en un todo ante la Junta de la Corporación. Cada Corporación dispone además de un Secretario cuyas responsabilidades son parecidas en términos generales en todas las Corporaciones. Después de estos cargos, sin embargo, hay marcadas diferencias en el personal directivo de las Corporaciones, de acuerdo con sus respectivas tareas en los campos de la construcción, ingeniería, arquitectura, conservación, abastecimientos y la prestación de servicios.

Los Parques Industriales que controlan las Corporaciones se disgregan en cuatro categorías generales a saber:

Primero: Parques construídos con fines de importancia, como son el Team Valley en Inglaterra, el Hillington en Escocia, y el Treforest en Gales. Estos Parques han venido funcionando desde 1937. Treforest ya ha alcanzado un total desarrollo; los otros dos continuen creciendo.



Segundo: Parques con fines de menor importancia, creados desde la segunda guerra y que se encuentran en desarrollo.

Tercero: Fábricas de tiempo de guerra adoptadas por el gobierno en 1945. En muchos casos estas fábricas no alcanzan niveles aceptables de ocupación, para lo cual ya se ha inaugurado un amplio programa de modernización y rehabilitación.

Cuarto: Areas de grupos reducidos, de dos o tres fábricas, y hasta de una sola. Se trata principalmente de nuevas fábricas situadas donde sólo existe una población pequeña pero en donde ha existido un alto porcentaje de desempleo.

Hasta aquí lo que se refiere a la administración de los parques industriales. Ahora bien, cuál es su propósito? En la Gran Bretaña su principal objetivo es estimular la movilidad industrial en bien de zonas que necesiten nuevas industrias. De igual manera, existe la necesidad de alejar industrias de áreas congestionadas del país a fin de reducir la presión en los recursos de que se dispone y el recargo en la infraestructura. A un nivel local la creación de parques industriales puede contribuir a la reorganización urbana. Los parques industriales no



son el único medio utilizado de alcanzar estos objetivos; las actividades en este campo deben ir siempre vinculadas a otras medidas regionales en forma de incentivos y controles. La planeación global es necesaria si se espera una contribución efectiva de los parques a una política nacional en bien de las regiones. La naturaleza del parque debe vincularse a las necesidades de la respectiva área y acompañarse de una medida de control central para evitar la erección de parques innecesarios o competencia entre zonas contiguas. Para que los parques resulten plenamente eficaces, deben establecerse en centros de posible crecimiento en bien de la respectiva región o área. De ser así, pueden constituir un catalizador de muchísimo valor como incentivo para este crecimiento. Los parques Industriales han sido un elemento de política regional en la Gran Bretaña desde 1.934. Se considera que han contribuido de manera muy eficaz a la solución de los problemas regionales pero, debido a la vigencia paralela de otras medidas (por ejemplo, incentivos financieros, concesiones tributarias, etc.), la efectividad precisa de la política aisladamente resulta en todo momento de difícil determinación.

Veamos ahora de paso las ventajas y desventajas de los



parques industriales tanto desde el punto de vista nacional como del industrial.

La primordial ventaja nacional de una política de parques industriales es el estímulo al desarrollo industrial en aquellas regiones que lo necesiten. Existen, no obstante, otros beneficios latentes tales como ventajas en términos de planificación ambiental y la preservación de medios de recreación que se deriven de la concentración de la industria en los parques o complejos. De igual forma, pueden existir beneficios económicos por razón de la utilización en común de la infraestructura y los servicios. En los parques importantes también puede disponerse de otros beneficios en cuanto a eficiencia que pueden, a su vez extenderse a la economía nacional por causa de la interacción de las empresas de un mismo parque. Por ejemplo los costos de distribución de productos y servicios pueden eliminarse virtualmente cuando los usuarios de los proveedores se hallan próximos entre sí.

Fuera de cualquier subsidio gubernamental, la principal ventaja para la industria es la conveniencia de que goza un posible promotor de disponer de facilidades adecuadas ya sea para ocupación inmediata o para una rápida



construcción con el fin de atender a sus necesidades. En la Gran Bretaña una de las prácticas de los parques industriales ha sido la de construir "fábricas por adelantado". Se trata de plantas de diseño más o menos corriente que varían en tamaño entre los novecientos y los cuatro mil seiscientos metros cuadrados, construídas casi hasta una etapa de terminación a la espera de la decisión en cuanto a su destino final. Resulta de gran conveniencia para una empresa poder adquirir, o tomar en arriendo, una de estas plantas, terminarla según sus necesidades y ocuparla sin pérdida de tiempo. Es más, en la actualidad la política de la Gran Bretaña es la de ofrecer a las empresas un término de dos años de arriendo con tales fábricas. Las empresas que se encuentran dentro de parques industriales se benefician también con la presencia de una entidad de desarrollo siempre dispuesta a asesorarlas y asistirles en sus problemas específicos. Otro factor importante es la prestación de servicios conjuntos a un costo más bajo al que cada empresa tendría que pagar si los obtuviera por separado. Algunos ejemplos lógicos son las vías de acceso, energía y comunicaciones. Pero las ventajas se amplían en el caso del uso en común de las facilidades de transporte, almacenamiento, edificios para oficinas, laborato



rios, seguridad y cuerpo de bomberos. Como ya he dicho, en los complejos importantes la industria podría igualmente beneficiarse con la cercanía entre los respectivos abastecedores y sus usuarios. Una planeación cuidadosa, por ejemplo, podría traer consigo un complejo industrial interrelacionado de importancia que incluya energía, petróleo, petroquímicos, acero y plantas que utilicen estos productos.

Naturalmente, es cierto que algunas compañías tienen necesidades especializadas que no pueden atenderse por medio de un sistema de edificaciones uniformes de planta.

Otras prefieren funcionar en una zona independiente por temor a la competencia de la mano de obra especializada entre las empresas del complejo, o bien porque sienten recelo de una intervención gubernamental en sus actividades o planes futuros. La mayoría de las empresas, sin embargo, pueden gozar de ventajas definidas en la participación conjunta, siempre y cuando que el complejo se encuentre ubicado favorablemente para sus fines.

La política de parques o complejos industriales del gobierno británico conlleva, desde luego, cierta contribución financiera del gobierno en términos de capital inicial y todos aquellos subsidios que integran el plan. Sin embargo, los complejos industriales del Ministerio



de Industria han desempeñado un papel invaluable en llevar industrias a las áreas de gran desempleo. Existen muchas compañías que desean tomar en arriendo o adquirir locales de planta, y el goce de las condiciones favorables que se ofrecen en las Areas de Desarrollo es uno de los valiosos incentivos para que las empresas se establezcan en ellas. Los parques actuales continúan atrayendo nuevos fabricantes y hay en construcción otros nuevos parques. Todo hace suponer que mientras continuen sin solución los problemas de las Areas en Desarrollo, la política de crear complejos continuará: complejos que a su turno seguirán desempeñando un papel de significación e importancia en la política de desarrollo industrial del gobierno de la Gran Bretaña.

LJD/lrg.



